

Uchwała Nr 128/2021
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 listopada 2021 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Fałków na 2022 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 22 listopada 2021 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Fałków na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137)

postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Fałków na 2022 rok
z uwagą zawartą w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Fałków spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Fałków na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt. 1 i 3 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z wymogami określonymi w art. 235 i 236 ufp (nie jest mniejsza).

2. Stwierdzono, że planowane na 2022 rok wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące, w związku z czym w celu zachowania w 2022 roku relacji o której mowa w art. 242 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych nie uwzględnia się przychodów pochodzących ze źródeł wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 w.w. ustawy o finansach. Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2022 rok dochodów bieżących i majątkowych oraz z przychodów ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji (podmiotowej i dotacji celowych). Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie

kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 237 ust. 1 ufp wyodrębniono:

a/ dochody i wydatki finansowane z tych dochodów (wydatki równe dochodom) związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 roku poz. 888 ze zm.)
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2021 roku poz. 1119)
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 roku poz.1973 ze zm.).
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz.U. z 2021 roku poz. 1371).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2022 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2022 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów.

Określona została również kwota przychodów (zaplanowana w zał. Nr 5 w par. 905) i wydatków finansowanych z przychodów, których źródłem są niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków finansowanych ze środków określonych w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 roku poz. 568 ze zm.)

5. Upoważnienia zawarte w § 9 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 11 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

W ocenie Składu Orzekającego w analizowanym projekcie zasadna jest korekta w następującym zakresie:

- zbędne jest ustalanie w par. 8 części normatywnej projektu uchwały budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 528.000 zł, (w tym zaciągane kredyty 528.000 zł) jak również zbędne jest upoważnienie wynikające z par. 9 pkt 7. Jak wynika z analizowanego projektu w 2022 r. nie są planowane do zaciągnięcia żadne nowe kredyty (również finansujące planowane rozchody) a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 528.000 zł (planowana w rozchodach budżetowych) nastąpi z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 w.w ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Reasumując - ustalenia poczynione w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Fałków na 2022 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Fałków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Miodura